

# TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTAKERTOMUS TOIMINTAVUODELTA

1.6.2023–31.5.2024



Vantaa  
Vanda

# Sisällysluettelo

|     |                                                                                             |   |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1   | TARKASTUSLAUTAKUNTA .....                                                                   | 3 |
| 1.1 | Tarkastuslautakunnan tehtävä .....                                                          | 3 |
| 1.2 | Hallintosääntö.....                                                                         | 4 |
| 1.3 | Tarkastuslautakunnan kokoonpano.....                                                        | 4 |
| 1.4 | Tarkastuslautakunnan työskentely .....                                                      | 5 |
| 2   | TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA .....                                                         | 5 |
| 2.1 | Arviointitoiminta.....                                                                      | 5 |
| 2.2 | Tilintarkastus.....                                                                         | 6 |
| 2.3 | Sidonnaisuusilmoitusten valvonta.....                                                       | 6 |
| 3   | ULKOISEN TARKASTUKSEN PALVELUYKSIKKÖ .....                                                  | 7 |
| 3.1 | Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä oman toiminnan arvioinnin<br>järjestäminen..... | 7 |
| 3.2 | Palveluyksikön erityisluonne .....                                                          | 7 |
| 4   | TALOUSARVIO .....                                                                           | 7 |
| 5   | KOULUTUS JA YHTEISTOIMINTA.....                                                             | 8 |
| 6   | SUORITETUT ARVIOINNIT JA TARKASTUKSET.....                                                  | 8 |
| 7   | ARVIOINTIKERTOMUS JA TILINTARKASTUSKERTOMUS.....                                            | 9 |

# TARKASTUSLAUTAKUNNAN<sup>1</sup>

## TOIMINTAKERTOMUS

## TOIMINTAVUODELTA<sup>2</sup>

### 1.6.2023–31.5.2024

---

## 1 TARKASTUSLAUTAKUNTA

### 1.1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ

Valtuuston valtuustokaudelle asettama tarkastuslautakunta vastasi vuonna 2023 kuntalain (410/2015) mukaisesti Vantaan kaupungin hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä tarkastusta koskevien asioiden valmistelusta valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan on

- valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä
- arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla,
- arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää<sup>3</sup>,
- huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta<sup>4</sup>,
- valvottava 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saatettava ilmoitukset valtuustolle tiedoksi<sup>5</sup>,
- valmisteltava kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

---

<sup>1</sup> Tarkastuslautakunnalla tarkoitetaan valtuustokaudeksi 2021–2025 valittua tarkastuslautakuntaa.

<sup>2</sup> Tarkoitetaan toimintavuotta 1.6.2023–31.5.2024, jonka aikana laadittiin arviointikertomus vuodelta 2023 ja esitettiin tilinpäätös vuodelta 2023 hyväksyttäväksi.

<sup>3</sup> Voimaantulo 148 §:n mukaisesti 2015 lukien, mutta vaikutukset pykälästä ilmenevin vuosin.

<sup>4</sup> Voimaantulo: sovelletaan tilintarkastajan valintaan, joka suoritetaan ensimmäisen kerran lain voimaantulosta.

<sup>5</sup> Voimaantulo luvun 10 osalta: sovelletaan 2017 valitun valtuuston toimikauden alusta.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle arviointikertomuksen kultakin vuodelta sekä tarvittaessa antaa muitakin tarpeellisenä pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Kuntalain 124 §:n mukaan

- tarkastuslautakunnalla ja tilintarkastajalla, myös konsernin osalta, on salassapitoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjat, joita tarkastuslautakunta pitää tarpeellisenä arviointitehtävän ja tilintarkastaja pitää tarpeellisinä tarkastustehtävän hoitamiseksi. Tilintarkastajalla on oikeus saada kuntakonserniin kuuluvilta yhteisöiltä ja säätiöiltä tiedot ja nähtäväkseen asiakirjat, joita hän pitää tarpeellisinä tarkastustehtävän hoitamiseksi.

Kuntalain 125 §:ssä säädetään tilintarkastuskertomuksen käsittelystä ja tarkastuslautakunnalle siinä kuuluvista tehtävistä:

- Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys ja kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Tilintarkastaja ei kohdistanut muistutusta tilivelvolliseen vuodelta 2023 antamassaan tilintarkastuskertomuksessa.

## 1.2 HALLINTOSÄÄNTÖ

Vantaan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on luettavissa kaupungin internetsivuilla. Viimeisin päivitys hallintosääntöön on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 20.5.2024.

## 1.3 TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO

Kaupunginvaltuusto on 23.8.2021 asettanut tarkastuslautakunnan valtuustokaudelle 2021–2025. Lautakunnan kokoonpano toimintavuonna on ollut seuraava:

Varsinaiset jäsenet

Kaimio Tuire, puheenjohtaja

Weckman Markku, varapj.

Ahokas Siri

Iivarinen Oskari

el Issaoui Naima

Friman Reija (kv 21.8.2023 asti)

Varajäsenet

Viilo Mikko

Karhu Suvi

Åstrand Stefan

Siniketo-Pietilä Katja

Kiljunen Kimmo

Rautavaara Maija (kv 21.8.2023 asti)

Norrena Vaula (kv 21.8.2023 alkaen)  
Jääskeläinen Jouko (kv 19.6.2023 asti)  
Nummela Nina (kv 19.6.2023 alkaen)  
Phull Manav  
Raja-Aho Maarit (kv 21.8.2023 asti)  
Lehmuskallio Paula (kv 21.8.2023 alkaen)  
Sillanpää Minttu (kv 29.1.2024 asti)  
Demiri Funda (kv 29.1.2024 alkaen)  
Suoniemi Juha (kv 29.1.2024 asti)  
Järä Juha (kv 29.1.2024 alkaen)  
Särkelä Jussi  
al-Taee Hussein (kv 29.1.2024 asti)  
Eklund Tarja (kv 29.1.2024 alkaen)

Friman Reija (kv 21.8.2023 alkaen)  
Tuomela Tiina (kv 19.6.2023 asti)  
Jääskeläinen Jouko (kv 19.6.2023 alkaen)  
Orlando Carita  
Norres Lasse  
Eerola Antero  
Järä Juha (kv 29.1.2024 asti)  
Saimen Tuukka (kv 29.1.2024 alkaen)  
Tamminen Ida  
Eklund Tarja (kv 29.1.2024 asti)  
Sodhi Ranbir (kv 29.1.2024 alkaen)

Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimi kaupunginreviisori Sari Hännikäinen. Sihteerinä toimi tarkastussihteeri Kati Sohlberg.

## 1.4 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TYÖSKENTELY

Tarkastuslautakunta päätti 12.10.2022 vuoden 2023 kokoontumisaikataulustaan ja 2.11.2023 vuoden 2024 kokousten ajankohdasta.

Tarkastuslautakunta kokoontui toimintavuoden aikana yhteensä 14 kertaa. Tarkastuslautakunta ei ole jakaantunut työryhmiin toimintavuoden aikana.

## 2 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

### 2.1 ARVIOINTITOIMINTA

Tarkastuslautakunta on laatinut valtuustokauden vuodet 2021–2024 kattavan arviointisuunnitelman, jonka mukaan arviointitoiminta kohdistuu erityisesti kaupunkistrategian painopistealueiden ja strategian tavoitteiden saavuttamiseen sekä vuosittaisten sitovien tavoitteiden toteutumisen arviointiin sekä toiminnan tuloksellisuuteen. Hyvinvointialueen toiminnan vakiintuessa kaupungin ja hyvinvointialueen toiminnan rajapintojen ja yhteistyön tarkastelu korostuu. Aihealueita arvioidaan kauden aikana tasaisesti ja suurimpia tehtäväalueita pyritään arvioimaan vähintään kerran valtuustokauden aikana. Arviointisuunnitelma vuodelle 2023 hyväksyttiin 14.6.2023 lautakunnan kokouksessa. Suunnitelman mukaisesti tarkastuslautakunta on suorittanut arviointitoimensa taustaksi arviointeja, selvityksiä ja kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Keväällä 2024 tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2023. Tilinpäätökseen liittyvän toimintakertomuksen valmistumisella on suuri merkitys

arviointikertomuksen laadinnassa. Kaupunginhallitus hyväksyi vuoden 2023 tilinpäätöksen 25.3.2024.

Tarkastuslautakunnan toiminta- ja arviointisuunnitelma toteutuivat suunnitelmakaudella.

## Tiedotus

Vantaan kaupungin nettisivuilla osoitteessa <https://www.vantaa.fi/fi/kaupunki-ja-paatoksenteke/organisaatio/ulkoinen-tarkastus> esitellään kaupungin tarkastuslautakunta ja ulkoinen tarkastus ja sen vuosittaiset arviointikertomukset toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Tarkastuslautakunnan esityslistat ja pöytäkirjat on asetettu julkiseen tietoverkkoon kaupunkilaisten luettaviksi osoitteessa [https://paatokset.vantaa.fi/ktwebscr/pk\\_tek\\_tweb.htm](https://paatokset.vantaa.fi/ktwebscr/pk_tek_tweb.htm). Luottamushenkilöille tarkoitettua tietoa löytyy lisäksi extranetistä. Tarkastuslautakunta raportoi ja tiedottaa tehtäviinsä liittyvistä asioista ensisijaisesti kaupunginvaltuustolle. Tiedotuksessa noudatetaan soveltuvin osin kaupunginhallituksen hyväksymiä yleisiä ohjeita kaupungin tiedottamisen periaatteista. Vuoden 2024 arviointikertomuksen valmistumisesta laadittiin lehdistötiedote.

## 2.2 TILINTARKASTUS

Tilintarkastajana on toiminut JHTT-yhteisö KPMG Oy Ab, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Juha Huuskonen.

Tarkastuslautakunta käsitteli 16.8.2023 tilintarkastajan työohjelman tilintarkastusvuodelle 2023. Päävastuullinen tilintarkastaja on määräajoin osallistunut lautakunnan kokouksiin ja raportoinut työohjelman toteutumisesta sekä tarkastushavainnoista. Tarkastuspäiviä on ostettu vuotta kohden noin 170. Tarkastuspäiviin lasketaan työohjelmaan kuuluvat erilliset tilintarkastukset, jotka raportoidaan tilintarkastusyhteisön toimesta tarkastuslautakunnalle.

Lakisääteiseen tilintarkastukseen liittyen ei ole hankittu lisätilintarkastusta toimintavuoden aikana. Kaupunki on ostanut hankerahoitukseen liittyvät tarkastukset ja lausunnot kaupungin varsinaiselta tilintarkastajalta. Projektien menot maksetaan projektien omilta momenteilta, jotta menot olisivat tukikelpoisia kustannuksia.

Kaupunginvaltuusto päätti 29.1.2024 tarkastuslautakunnan esityksestä, että tilintarkastuspalveluiden hankintaan liittyviä optioita vuosien 2025 ja 2026 tilintarkastuksesta ei käytetä. Tarkastuslautakunta päätti 27.3.2024 käynnistää tilintarkastuksen hankinnan vuodesta 2025 alkavalle kaudelle.

## 2.3 SIDONNAISUUSILMOITUSTEN VALVONTA

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Ilmoitusvelvollisuus koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuja

tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä ja varajäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajia ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä. Sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset on ilmoitettava viipymättä.

Sidonnaisuusilmoitus on tehtävä luottamushenkilön tai viranhaltijan johtotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä. Lisäksi ilmoitus tehdään merkittävästä varallisuudesta ja muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävien hoitamisessa. Tarkastuslautakunta on vienyt saamansa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kaupunginvaltuustolle 26.2.2024.

## 3 ULKOISEN TARKASTUKSEN PALVELUYKSIKKÖ

Tarkastuslautakuntaa avustaa ulkoisen tarkastuksen palveluyksikkö. Yksikön palveluksessa on kaupunginreviisori, kaksi kaupunkitarkastajaa ja tarkastussihteeri.

### 3.1 SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN SEKÄ OMAN TOIMINNAN ARVIOINNIN JÄRJESTÄMINEN

Tarkastuslautakunnan alainen ulkoisen tarkastuksen palveluyksikkö arvioi omaa toimintaansa Kunta10 -tutkimuksen ja työolojen arvioinnin avulla.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta on järjestetty noudattaen Vantaan kaupungin ohjeistusta ja tarkastuslautakunnan 27.10.2021 hyväksymää riskienhallintasuunnitelmaa. Kokonaisarviointina voidaan todeta, että vuoden 2023 aikana ei ole ilmennyt seikkaa, jonka perusteella yksikön toiminnassa olisi ilmennyt sisäisen valvonnan puutteita.

### 3.2 PALVELUYKSIKÖN ERITYISLUONNE

Ulkoisen tarkastuksen palveluyksikkö noudattaa erityisluonteensa vuoksi ulkoiselle tarkastukselle asetettuja sääntöjä ja määräyksiä. Sen tulee olla ja toimia vain tarkastuslautakunnan ja kaupunginvaltuuston alaisuudessa tarkastustoimintansa (tilintarkastus- ja arviointitoiminta) osalta. Sen ei tule olla toimivasta johdosta eikä kaupunginhallituksesta riippuvainen.

## 4 TALOUSARVIO

Tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2023 oli 655 000 euroa.

Toteutuma vuodelta 2023 oli 542 000 euroa. Edellisenä vuonna toteutuma oli 562 00 euroa. Suurimmat erät lautakunnan talousarviossa kohdistuvat ulkoisen tilintarkastuksen ostoon ja palkkamenoihin.

## 5 KOULUTUS JA YHTEISTOIMINTA

Vantaan kaupungin ulkoinen tarkastus on usean vuoden ajan järjestänyt yhdessä PKS-kaupunkien (Helsinki, Espoo ja Kauniainen) ja Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän HUSin kanssa koulutusta pääkaupunkiseudun tarkastuslautakunnille. Koulutusiltapäivää vietettiin 16.11.2023 Helsingissä. Yhteistä arviointia ei vuonna 2023 toteutettu.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu on vuoden 2023 alusta alkaen ollut hyvinvointialueilla. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sekä Vantaan ja Keravan kaupunkien tarkastuslautakunnat tapasivat 11.10.2023 iltaseminaarin merkeissä.

Ulkoisen tarkastuksen henkilöstö on osallistunut alansa koulutustilaisuuksiin. Osa tilaisuuksista on järjestetty etäyhteyksin.

Suurten kaupunkien ulkoisen tarkastuksen johtajien neuvottelupäivät järjestettiin 31.8.-1.9.2023 Jyväskylässä ja toinen tapaaminen 19.1.2024 Helsingissä.

## 6 SUORITETUT ARVIOINNIT JA TARKASTUKSET

Arviointitoiminnan taustaksi tarkastuslautakunta on suorittanut seuraavat strategisten tavoitteiden toteutumista koskevat arvioinnit:

Tarkastuslautakunta

- Kaupunkikonsernin sisäinen valvonta ja sisäinen tarkastus 16.8.2023
- Kaupungin viestintä 6.9.2023
- Konserniohjaus ja konsernin johtaminen 20.9.2023
- Ammatillinen koulutus, ammattiopisto Varia 2.11.2023
- Yhdyspintayhteistyö Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen kanssa 23.11.2023
- Kaavoitus 13.12.2023
- Investointisuunnittelun prosessi 17.1.2024
- Mercuria kauppaoppilaitos Oy 31.1.2024
- Kulttuuri- ja kirjastopalvelut 28.2.2024
- Seuren sijaispalvelujen käyttö Vantaan varhaiskasvatuksessa 28.2.2024
- VTK Kiinteistöt Oy 13.3.2024
- Talous- ja strategiakatsaus 27.3.2024



Tarkastuslautakunnan alaisen henkilökunnan tarkastuspäivät tilintarkastajalle

- Talousarvion ja talouden tavoitteiden toteutuminen 10 päivää.

## 7 ARVIOINTIKERTOMUS JA TILINTARKASTUSKERTOMUS

Tarkastuslautakunta hyväksyi kokouksessaan 24.4.2024 arviointikertomuksen toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta vuodelta 2023. Lautakunta antoi arviointikertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle sekä esitti edelleen, että arviointikertomus toimitettaisiin kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten. Samassa kokouksessa merkittiin tiedoksi tilintarkastuskertomus vuodelta 2023 ja saatettiin se kaupunginvaltuustolle tiedoksi. Kaupunginvaltuusto käsitteli arviointikertomuksen ja tilinpäätöksen kokouksessaan 20.5.2024.



Vantaa  
Vanda