

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

Asia

Neste Markkinointi oy / Ympäristöluvan muuttaminen valvontaviranomaisen aloitteesta / Nestemäisten polttoaineiden jakeluasema, Hakkila

Vireillepanija

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Vantaan ympäristökeskus
PL 8801
01030 Vantaa kaupunki

Luvanhaltija

Neste Markkinointi Oy
PL 95
00095 Neste Oil
y-tunnus: 1626490-8

Toiminta

Aloite koskee Neste Express ja Truck Vantaa Kuninkaanmäki -jakeluaseman toimintaa osoitteessa Kankikuja 2, 01380 Vantaa

Sisällys

1 PERUSTIEDOT	4
1.1 Asian vireilletulo	4
1.2 Asian kuvaus	4
1.3 Luvan muuttamisen peruste	4
1.4 Toiminnan luvanvaraisuus	4
1.5 Toimivaltainen viranomainen	4
2 TAUSTATIEDOT	4
2.1 Toiminnan kuvaus	4
2.2 Sijainti	5
2.3 Laitoskiinteistön omistaja ja haltija	5
2.4 Alueen kaavoitusilanne ja ympäristö	5
2.5 Asiaan liittyvät ympäristölupapäätökset	5
3 VIRANOMAISEN ALOITE LUVAN MUUTTAMISEKSI	6
4 ASIAN KÄSITTELY	6
4.1 Vastinepyyntö	7
4.2 Vastine ja selvitys	7
4.2.1 Yleistä	7
4.2.2 Vuosiyhteenveto 2024	7
4.2.3 Jätehuolto ja jäteyhteenveto 2024	8
4.3 Lausunnot	9
4.4 Kuuleminen sekä tiedoksianto ja tiedottaminen	9
4.4 Muistutukset ja mielipiteet	9
5 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU	9
5.1 Ympäristöluvan muuttaminen	9
5.2 Uusi lupamääräys	9
6 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT	10
6.1 Keskeisimmät oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa	10
6.2 Keskeisimmät oikeusohjeet jätelaissa ja -asetuksessa	11

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

6.3 Ympäristöluparatkaisun perustelut	12
6.3. Ympäristölupamääräyksen perustelut	13
7 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO	13
8 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN	13
9 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	13
10 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN	14
11 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	14
12 MUUTOKSENHAKU	14

1 PERUSTIEDOT

1.1 ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupapäätöksen muuttamista koskeva asia on tullut vireille Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen aloitteesta 16.9.2025.

1.2 ASIAN KUVAUS

Vantaan ympäristökeskus on tehnyt 29.8.2025 jakeluasemalla ympäristöluvan määräaikaistarkastuksen. Ympäristökeskus on tarkastuskertomuksessaan 16.9.2025 katsonut, että lupaa on muutettava ympäristönsuojelulain 89 § 2 mom. kohdan 5) nojalla vuosiraportointivelvoitteen antamiseksi.

1.3 LUVAN MUUTTAMISEN PERUSTE

Asia on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 § 2 momentin kohdan 5) perusteella: "luvan muuttaminen on tarpeen luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä annetun sitovan ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan yksilöidyn vaatimuksen täyttämiseksi".

1.4 TOIMINNAN LUVANVARAISUUS

Kyse on ympäristönsuojelulain liitteessä 2 kohdassa 3) tarkoitetusta nestemäisen polttoaineen jakeluasemasta, jonka polttoainesäiliöiden kokonaistilavuus on vähintään 10 m³.

Ympäristönsuojelulain 28 § 1 momentin mukaan liitteessä 2 tarkoitetun jakeluaseman toimintaan on oltava ympäristölupa, jos toiminta sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle.

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 30 § 1 momentin kohdan 3) perusteella: "toiminta on luvanvaraista 28 §:n perusteella".

1.5 TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 § 1 momentin ja 3 momentin perusteella: "Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee myös ympäristönsuojelulain - - 28 §:ssä tarkoitetun pohjavesialueelle sijoittuvan toiminnan lupa-asian, jollei ympäristönsuojelulain 34 §:stä johdu muuta - -."

2 TAUSTATIEDOT

2.1 TOIMINNAN KUVAUS

Kyseessä on vuonna 2003 rakennettu A24- ja D-automaattiasema, jossa jaellaan bensiiniä, dieseliä ja polttoöljyä neljästä maanalaisesta kaksoisvaippasäiliöstä. Jakeluasema on rakennettu ns. kaksoisuojauksen periaatteella, eli rakenneratkaisut (myös maaperän tiivistäminen) on varustettu

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

perusrakenteen lisäksi toisella pidätysrakenteella. Jakelu- ja yhdistetyn täyttöpaikan sekä maanalaisten tiivistyskerrosten vedet on johdettu jätevesiviemäriin ja piha-alueen vedet sekä kattovedet hulevesiviemäriin.

2.2 SIJAINTI

Olemassa oleva jakeluasematoiminta sijoittuu Hakkilan kaupunginosaan, kiinteistölle 92–66–204–1, osoitteeseen Kankikuja 2 (Vanha Porvoontie 249), 01380 Vantaa, ks. karttaliite.

Jakeluasema sijaitsee vedenhankinnan kannalta tärkeällä Valkealähteen pohjavesialueella, noin 1,4 km päässä vedenottamolta. Vedenottamo on poistettu käytöstä.

2.3 LAITOSKIINTEISTÖN OMISTAJA JA HALTIJA

Kiinteistö 92–66–204–1 on Neste Markkinointi oy:n omistuksessa.

2.4 ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA YMPÄRISTÖ

Voimassa olevassa Vantaan yleiskaava 2020:ssa (tullut voimaan tietyin rajoituksin 11.1.2023, rajoitukset eivät vaikuta toiminta-alueeseen) jakeluaseman alue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), joka on varattu tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Merkinnän mukaan alueelle saa sijoittaa toimintoja, joita niiden aiheuttamien ympäristöhäiriöiden vuoksi ei voi sijoittaa muille työpaikka-alueille.

Yleiskaavassa alueella on myös pohjavesialueen merkintä (pv). Merkinnän mukaan pohjavesialue on erityisen merkittävä vedenhankinnan ja veden käyttökelpoisuuden säilyttämisen kannalta. Alueella ei ole sallittua sellainen toiminta, joka saattaa vaarantaa pohjaveden laadun ja määrän. Liikennealueet ja -väylät tulee suunnitella siten, että liikenteen ja tienpidon mahdolliset haitat pohjaveden laadulle voidaan välttää. Jatkosuunnittelun tulee perustua riittäviin maaperä- ja pohjavesiselvityksiin. Vedenottamojen suojavyöhykkeiden turvaaminen tulee huomioida jatkosuunnittelussa.

Jakeluasema sijaitsee voimassa olevassa Hakkilan asemakaavamuutoksessa (nro 001067, hyväksytty kaupunginhallituksessa 17.2.1992) LH- eli huoltoasemarakennusten korttelialueella.

Alueella ei ole vireillä kaavamuutoksia, eikä maankäytössä tai jakeluaseman ympäristössä ole tapahtunut edellisen lupakäsittelyn jälkeen sellaisia muutoksia, joilla olisi vaikutusta tämän lupamuutosasian käsittelyyn.

2.5 ASIAAN LIITTYVÄT YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖKSET

Kyseessä on olemassa oleva jakeluasematoiminta Valkealähteen pohjavesialueella, jolle Vantaan ympäristövalvontalautakunta on 6.5.2003 § 125 myöntänyt toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan (YM/5849/15.00.00/2002).

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

Alkuperäisen ympäristölupapäätöksen määräykset on tarkistettu Vantaan ympäristölautakunnan 24.2.2010 § 29 tekemällä päätöksellä (YM/4844/11.01.01.00/2009). Lupaviranomainen muutti päätöksellään pohjaveden tarkkailua koskevaa lupamääräystä 6 ja jatkoi luvan voimassaoloa. Lupapäätökset ovat lainvoimaisia.

3 VIRANOMAISEN ALOITE LUVAN MUUTTAMISEKSI

Vantaan ympäristökeskus on tehnyt 29.8.2025 jakeluasemalla ympäristöluvan määräaikaistarkastuksen. Ympäristökeskus on tarkastuskertomuksessaan 16.9.2025 tehnyt seuraavan aloitteen:

Toimintaa koskevissa lainvoimaisissa lupapäätöksissä ei ole annettu erikseen lupamääräystä, jossa edellytettäisiin pitämään kirjaa jakeluaseman toiminnasta ja toimittamaan edellistä toimintavuotta koskeva raportti säännöllisesti valvontaviranomaiselle.

Lupapäätösten myöntämisen jälkeen voimaan tulleen JANO-asetuksen (314/2020) 16 §:ssä on säädetty toiminnanharjoittajan kirjanpitovelvollisuudesta, kirjanpidon säilyttämisestä ja sen toimittamisesta pyydettyä valvontaviranomaiselle. Tämän lisäksi jätelain (646/2011) 118 §:ään ja valtioneuvoston asetukseen jätteistä (978/2021) 33 §:ään on sittemmin lisätty säädökset jätekirjanpitoa koskevista uusista velvoitteista.

Ympäristölupapäätösten valvontaa suorittavana tahona Vantaan ympäristökeskus katsoo, että Neste Markkinointi oy:n lainvoimaisten lupapäätösten lupamääräykset eivät vastaa toiminnan kirjanpidon ja raportoinnin osalta JANO-asetuksessa (16 §), jätelaissa (118 §) ja jäteasetuksessa (34 §) annettuja sitovia ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevia yksilöityjä vaatimuksia. Näin ollen ympäristölupapäätösten muuttaminen on ajankohtaista ympäristönsuojelulain 89 § 2 momentin 5 kohdan nojalla.

Ympäristöluvan muuttamista koskevan aloitteen ratkaisemiseksi toiminnanharjoittajan on toimitettava lupaviranomaiselle selvitys, joka sisältää vähintään seuraavat tiedot: yleiskuvaus toiminnasta ja sen tarkkailusta, JANO-asetuksen 16 §:ssä tarkoitettu kirjanpito vuodelta 2024 sekä jätelain 118 §:ssä tarkoitettuun kirjanpitovelvollisuuteen perustuva jäteasetuksen 33 §:n mukainen jätekirjanpito vuodelta 2024 (esim. yhteenveto YLVA-tietojärjestelmän jätelomakkeiden merkinnöistä).

4 ASIAN KÄSITTELY

Asian käsittelyssä on noudatettu ympäristönsuojelulain 89 §:ää ja 96 §:ää.

4.1 VASTINEPYYNTÖ

Ympäristönsuojelulain 89 § 4 momentin mukaisesti Vantaan ympäristökeskus on 16.9.2025 varannut toiminnanharjoittajalle tilaisuuden lausua käsityksensä luvan muuttamista koskevasta aloitteesta ja muutosasian ratkaisemiseksi pyydetyistä selvityksestä.

4.2 VASTINE JA SELVITYS

4.2.1 Yleistä

Neste Markkinointi oy on toimittanut Vantaan ympäristökeskukselle 17.10.2025 ympäristönsuojelulain 89 §:n 4 momentissa tarkoitetun selvityksen asian ratkaisemiseksi. Selvitysasiakirjoja on päivitetty 30.1.2026 saapuneilla, julkisiksi muokatuilla, asiakirjoilla.

Neste Markkinointi oy toteaa vastineessaan ja selvityksessään mm. seuraavaa:

Aloitteessa on viitattu ympäristölupapäätöksen myöntämisen jälkeen voimaan tulleisiin säädöksiin mm. JANO-asetuksen (314/2020, ed. 444/2010) 16 §:ssä säädettyyn kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpidon säilyttämiseen ja sen esittämiseen pyydettyä. Asetuksessa ei veloiteta toimittamaan tietoja valvontaviranomaiselle eikä säännöllistä raportointivelvoitetta ole asetuksen perusteella.

Neste Markkinointi oy on valmis toimittamaan vuosiyhteenvedon kirjanpidosta vuosittain seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Käytäntö vastaa pääsääntöisesti yhtiön muiden ympäristölupapalveluisten jakeluasemien ympäristölupapäätösten lupaehtoja.

Selvitys sisältää yleiskuvauksen Kuninkaanmäen Neste Express ja Truck Vantaa -asemien toiminnasta ja sen tarkkailusta (esitetään liitteessä vuosiyhteenveto 2024), JANO-asetuksen 16 §:ssä tarkoitetun kirjanpidon vuodelta 2024 (esitetään liitteessä vuosiyhteenveto 2024) sekä toiminnan jätekirjanpidon vuodelta 2024.

4.2.2 Vuosiyhteenveto 2024

Toiminnan tarkkailu yleisesti

Asemanhoidosta vastaa palvelutoimittaja. Asemanhoitoon liittyvät tehtävät on määritelty erikseen palvelusopimuksessa. Asemanhoidolliset tehtävät kattavat mm. yleisestä siisteydestä huolehtimisen, jakelumittareiden toimivuuden tarkkailun, säiliöiden huoltokaivojen tarkkailun sekä jakelualueen ja täyttöpaikan pinnoitteen kunnon tarkkailun. Asemanhoitajan vastuulle kuuluu myös sammuttimen tarkastuttaminen vuosittain.

Jakeluasematekniikan tarkastus

Kaikille asemille tehdään vuosittain laite-ennakkohuolto, jossa käydään läpi mm. jakelumittarit, automaattit sekä muu tekniikka ml. hälyttimet ja niiden testaus. Laite-ennakkohuolto on tehty

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

palvelutoimittajan toimesta säännöllisesti vuosittain. Hälyttimet testataan myös erotinkierroksen yhteydessä.

Öljynerottimien ja hiekanerottimien tarkastukset ja tyhjennykset ja ongelmajätteet

Öljyn- ja hiekanerottimet on tarkastettu palvelutoimittajan toimesta vuosittaisella erotinkierroksella neljä kertaa vuodessa. Asemilla on yhteinen erotin ja sulkukaivo. Tarkastuksella mitataan öljynerottimen pinta- ja pohjalietteen määrä. Mittauksen perusteella tilataan tarvittaessa tyhjennys. Tarkastuksen yhteydessä mitataan myös hiekanerotinkaivojen pohjaliete ja kaivot tyhjennetään tarvittaessa.

Häiriötilanteet

Merkittäviä ympäristöön vaikuttavia häiriötilanteita tai onnettomuuksia ei ole tapahtunut vuoden 2024 aikana.

Pohjavesitarkkailu

Pohjaveden tarkkailu suoritetaan lupaehtojen mukaisesti palvelutoimittajan toimesta. Vuoden 2024 seurantaraportti on toimitettu 16.1.2025.

Omavalvonta

Asemanhoitaja sekä oma henkilökunta tekevät asemilla ns. laatuauditointeja, jotka kattavat mm. silmämääräisiä tarkastuksia aseman tekniikan ja merkintöjen kunnon osalta. Kevään ensimmäinen laatu kierros kohdentuu jakeluaseman ja ympäröivän pinnoitteiden kunnon tarkkailuun.

Varastovalvonta

Kaikkien varastosäiliöiden pinnanmittausjärjestelmä on liitetty varastovalvontajärjestelmään. Järjestelmään kirjautuu tapahtumatiedot (myynnit, täytöt) säiliökohtaisesti.

Henkilökunnan koulutus

Asemanhoitajan koulutus sisältää sekä kenttäperehdytystä että verkkokoulutusta.

Aseman yhteyshenkilöt

Vikailmoituksille on ympärivuorokautinen puhelinnumero.

4.2.3 Jätehuolto ja jäteyhteenveto 2024

Jakelutoiminnasta syntyviä jätteitä ovat Truck-asemalla sijaitsevaan sekajäteastiaan kertyvä sekajäte sekä öljyn- ja hiekanerotuskaivoon kertyvä öljyinen sakka tai vesi. Kaivossa ei ole tyhjennystarvetta vuosittain.

Vuonna 2024 toiminnassa syntynyt ja kuljetettu pois YLVA-tietojärjestelmän raportoinnin perusteella sekajätteitä (20 03 01) 1,55 t ja jakelualueen hiekanerotuskaivojen lietettä (13 05 01) 0,4 t.

4.3 LAUSUNNOT

Lausuntoa on katsottu tarpeelliseksi pyytää asiassa ympäristönsuojelun yleistä etua valvovalta viranomaiselta. Lupa- ja valvontavirasto ilmoitti 3.3.2026, ettei se anna lausuntoa asiassa.

4.4 KUULEMINEN SEKÄ TIEDOKSIANTO JA TIEDOTTAMINEN

Asian vireilläolosta on tiedotettu julkisella kuulutuksella. Samalla niille, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea (asianosainen) on kuulutuksessa varattu tilaisuus tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta. Muille kuin asianosaisille on varattu tilaisuus ilmaista mielipiteensä.

Kuulutus ja kuulutettavat aloite- ja selvitysasiakirjat ovat olleet nähtävillä 4.2.–13.3.2026 Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Kuulutuksen julkaisemisesta ei ole katsottu tarpeelliseksi tiedottaa sanomalehdessä. Kuulutus on erikseen annettu tiedoksi niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

4.4 MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Kuulutusaikana ei jätetty yhtään muistutusta tai mielipidettä.

5 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

5.1 YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMINEN

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää muuttaa Neste Markkinointi oy:n Neste Express ja Truck Vantaa Kuninkaanmäki -jakeluaseman toimintaa koskevaa Vantaan ympäristövalvontalautakunnan 6.5.2003 § 125 myöntämää ympäristölupaa (YM/5849/15.00.00/2002) ja Vantaan ympäristölautakunnan 24.2.2010 § 29 lupamääräysten tarkistamista koskevaa päätöstä (YM/4844/11.01.01.00/2009) lisäämällä ympäristölupa-uuden lupamääräyksen 12. (YSL 89 §)

5.2 UUSI LUPAMÄÄRÄYS

12. Jakeluaseman toiminnassa on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen vuosittain maaliskuun loppuun mennessä edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenveto (vuosiraportti).

Raportista on käytävä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- hälytysjärjestelmien, päällysteiden, säiliöiden sekä kokoojakaivojen ja salaojituksen tarkkailukaivojen tarkastukset ja mahdolliset korjaustoimenpiteet;
- öljyn- ja hiekanerottimien tarkastukset ja tyhjennykset;
- tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä ja vaarallisista jätteistä valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti merkittyinä ja eriteltyinä;
- tiedot polttoaineiden luovutuksesta ja säiliöiden täytöistä;
- poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet;
- henkilökunnan koulutukset;
- yhteenveto pohjaveden sekä kokoojakaivojen ja huokosilmaputkien tarkkailutuloksista.

Tiedot on soveltuvin osin raportoitava sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA). (YSL 62, 89 §; YSA 15 §; JL 118, 119 §; JA 33 §)

6 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

6.1 KESKEISIMMÄT OIKEUSOHJEET YMPÄRISTÖNSUOJELULAISIA JA SEN NOJALLA ANNETUISSA ASETUKSISSA

Ympäristönsuojelulain 58 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. - -

Ympäristönsuojelulain 62 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Toiminnan jätekirjanpitoon sisällytettyjen tietojen toimittamisesta valvontaviranomaiselle tai tämän ylläpitämään tietojärjestelmään voidaan säätää jätelain 118 a tai 119 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa.

Ympäristönsuojelulain 62 § 3 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot, siten kuin ympäristöluvassa tarkemmin määrätään. - -

Ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on omasta aloitteestaan tai asianomaisen yleistä etua valvovan viranomaisen tai haitankärsijän taikka 186 §:ssä tarkoitetun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön aloitteesta muutettava lupaa, jos: 1) toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta; 2) toiminnasta voi aiheutua tässä laissa kielletty seuraus; 3) parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia; 4) toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen on tämän vuoksi tarpeen; 5) luvan muuttaminen on tarpeen luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä annetun sitovan ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan yksilöidyn vaatimuksen täyttämiseksi.

Saman lain 89 §:n 4 momentissa mukaan, jos luvan muuttaminen tulee vireille 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tahon aloitteesta, lupaviranomaisen on, varattuaan toiminnanharjoittajalle tilaisuuden lausua käsityksensä aloitteesta, määrättävä tarvittaessa toiminnanharjoittaja toimittamaan

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

aloitteen ratkaisemiseksi tarpeellinen selvitys kohtuullisessa määräajassa. Määräyksen tehosteeksi asetettavasta uhkasakosta säädetään 184 §:ssä.

Saman lain 89 §:n 6 momentin mukaan asian käsittelyssä noudatetaan lisäksi 96 §:ää.

Ympäristönsuojelulain 96 §:n 1 momentin mukaan, jos tässä laissa säädetään asian käsittelyssä noudatettavaksi tämän pykälän säännöksiä, asian käsittelyssä on sovellettava, mitä: 1) 40 §:ssä säädetään hakemuksen täydentämisestä; 2) 42 §:ssä säädetään lausunnon pyytämisestä valvontaviranomaiselta ja muilta 42 §:n mukaisilta tahoilta, jos se on tarpeen asian riittäväksi selvittämiseksi tai lausunnonantajan edustaman yleisen edun valvomiseksi; 3) 43 §:ssä säädetään asianosaisten kuulemisesta; 4) 44 §:ssä säädetään hakemuksen tiedoksiantamisesta ja hakemuksesta tiedottamisesta, jollei asia ole merkitykseltään niin vähäinen tai asian laatu sellainen, että tieto hakemuksesta voidaan antaa asianosaisille muulla tavoin; jos asia ei vaikuta muuhun kuin hakijan oikeuteen tai etuun, tiedoksiantamista ja tiedottamista ei tarvita; 5) 83 §:ssä säädetään päätöksen sisällöstä; 6) 85 §:n 1 momentissa säädetään päätöksen tiedoksiantamisesta; 7) 85 §:n 2 momentissa säädetään päätöksestä tiedottamisesta, jollei asia ole merkitykseltään niin vähäinen tai asian laatu sellainen, että tieto päätöksestä voidaan antaa asianosaisille muulla tavoin; jos asia ei vaikuta muuhun kuin hakijan oikeuteen tai etuun, tiedottamista ei tarvita; 8) 85 §:n 3 momentissa säädetään päätöksen lähettämisestä ja päätöksestä ilmoittamisesta.

Valtioneuvoston asetuksen nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (314/2020) 16 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jakeluaseman toiminnasta. Yhteenvedo kirjanpidosta on säilytettävä kuuden vuoden ajan ja pyydettyessä esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Saman asetuksen 16 §:n mukaan kirjanpitoon on merkittävä ainakin seuraavat tiedot: 1) hälytysjärjestelmien, päällysteiden, säiliöiden ja salaojituksen tarkkailukaivojen tarkastuksista ja mahdollisista korjaustoimenpiteistä; 2) öljynerottimien tarkastuksista ja poistetun öljyn ja öljyisen lietteen määrästä; 3) toiminnasta syntyneiden vaarallisten jätteiden toimituspaikasta ja määrästä; 4) polttoaineiden luovutuksesta ja säiliöiden täytöstä; 5) poikkeuksellisista tilanteista ja onnettomuustilanteista; 6) toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta; 7) henkilökunnan koulutuksesta.

6.2 KESKEISIMMÄT OIKEUSOHJEET JÄTELAISSA JA -ASETUKSESSA

Jätelain (646/2011) 118 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä, jos kysymyksessä on: - - 4) toiminta, joka on ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraista.

Jätelain 119 §:n 1 momentin mukaan edellä 118 §:n 1 momentissa tarkoitettuun kirjanpitoon on toiminnan luonteen mukaan sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. - -

Valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) 33 §:n 1 momentin mukaan jätelain 118 §:n 1 momentin 1 ja 4 kohdassa tarkoitettussa toiminnassa syntyvästä jätteestä sekä mainitun momentin 2 kohdassa tarkoitettussa toiminnassa syntyvästä vaarallisesta jätteestä ja POP-jätteestä on pidettävä aikajärjestyksen mukaista kirjaa. Kirjanpito on laadittava mahdollisuuksien mukaan toimipaikoittain.

Saman asetuksen 33 §:n 2 momentin mukaan kirjanpidossa on oltava seuraavat tiedot syntyneestä jätteestä liitteen 5 mukaisesti merkittyinä ja eriteltyinä: 1) jätteen määrä; 2) jätenimike ja kuvaus jätelajista; 3) jätteen tyyppi; 4) toiminta, jossa jäte on syntynyt; 5) vaarallisesta jätteestä vaaraominaisuudet ja POP-jätteestä sen sisältämät pysyvät orgaaniset yhdisteet; 6) jätteen vastaanottajan ja kuljettajan tunnistetiedot, jätteen käsittelypaikka sekä jätteen käsittelytapa, jos jäte toimitetaan muualle käsiteltäväksi.

Saman asetuksen 33 §:n 3 momentin mukaan jätelain 118 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetun ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä tai ympäristöluvassa määrättyä ajankohtana toimitettava edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenveto 2 ja 3 momentissa tarkoitetuista tiedoista valvontaviranomaiselle. Tiedot on toimitettava valvontaviranomaisen tietojärjestelmään tai valvontaviranomaisen kanssa erikseen sovitulla tavalla.

6.3 YMPÄRISTÖLUPARATKAISUN PERUSTELUT

Kyseessä on ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen aloite Neste Markkinointi oy:n Neste Express ja Truck Vantaa Kuninkaanmäki -jakeluaseman toimintaa koskevan lainvoimaisen ympäristöluvan muuttamiseksi. Valvontaviranomaisen aloitteessa on esitetty, että lupaa tulee muuttaa ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin kohdan 5) perusteella. Tarkoitus on antaa määräys vuosiraportoinnista. Tätä ei ole voimassa olevassa ympäristöluvassa edellytetty.

Voimassa olevien lupapäätösten myöntämisen jälkeen on tullut voimaan valtioneuvoston asetus (314/2020, ns. JANO-asetus) nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista, jonka 16 §:ssä on säädetty jakeluaseman toiminnan kirjanpidosta. Määräys ei edellytä toimittamaan kyseistä kirjanpitoa säännöllisesti viranomaiselle, mutta siinä annetaan raportoinnin sisältöä ohjaavia yksilöityjä vaatimuksia. Lisäksi luvan myöntämisen jälkeen on jätelakiin ja -asetukseen tehty muutoksia, jotka koskevat ympäristöluvanvaraisten jätteen tuottajien kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuutta. Kirjanpidon sisältövaatimuksia ja tietojen toimittamisajankohtaa ja -tapaa on lainsäädännöllä tarkennettu.

Toiminnanharjoittaja on toimittanut lupaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 89 §:n 4 momentin tarkoittaman vastineen ja selvityksen luvan muuttamisen ratkaisemiseksi. Vastineessaan

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

toiminnanharjoittaja ilmoittaa olevansa valmis toimittamaan vuosiyhteenvedon kirjanpidosta vuosittain seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Nyt tehdyllä muutoksella on vaikutuksia ainoastaan toiminnanharjoittajan omavalvontaan, siitä laadittavaan raportointiin ja viranomaisen suorittamaan valvontaan. Muutoksella ei ole vaikutusta toiminnan harjoittamiseen, sijoittamiseen, päästöihin ja niiden vaikutuksiin taikka toiminnan riskeihin. Alueen maankäytössä ei ole tapahtunut sellaisia muutoksia, joilla olisi merkitystä tämän lupa-asian käsittelyssä. Luvan myöntämisedellytykset täyttyvät luvan muuttamisen jälkeenkin.

6.3. YMPÄRISTÖLUPAMÄÄRÄYKSEN PERUSTELUT

Uudessa lupamääräyksessä (12.) edellytetty toimittamaan Vantaan ympäristökeskukseen vuosittain toimintaa koskeva yhteenvedonraportti. Vuosiraportoinnilla varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti toiminnan laajuudesta, vaikutuksista ja jätehuollon toteutumisesta ja riskeistä. Vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkistaminen on määräaikaistarkastusten ohella olennainen osa ympäristönsuojeluviranomaisen suorittamaa säännöllistä valvontaa. Määräys näin ollen tukee valvontaviranomaisen mahdollisuuksia valvoa toimintaa tehokkaasti ja myös yhdenmukaisesti muihin toiminnanharjoittajiin nähden. YLVA-tietojärjestelmällä tarkoitetaan ympäristönsuojelun valvonnan sähköistä asiointipalvelua.

7 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 87 §)

8 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

9 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 22–23, 28, 30, 34, 42–44, 58, 62, 70, 83, 85, 87, 89, 96, 190, 191, 198, 199, 205, 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 11, 12, 14, 15 §
- Jätelaki (JL 646/2011): 118, 119 §;
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 33 §;
- Hallintolaki (HL 434/2003): 32–34, 62 a §;
- Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa ja maksutaulukko, 16.12.2024 § 17 (voimaantulo 1.1.2025)

10 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 § 5 momentin mukaan maksua ei peritä viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireillepannun asian käsittelystä, ellei 1 tai 2 momentista muuta johdu tai kysymys ole 89 §:ssä tarkoitettusta luvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta, joka on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta. Edellä 89 §:n mukaisesta luvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta maksu peritään toiminnanharjoittajalta, vaikka asia on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta.

Tästä päätöksestä peritään Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 16.12.2024 § 17 mukaisena käsittelymaksuna yhteensä 2 730,00 € (5 460,00 € - 50 %). Maksu peritään Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n ja taksan maksutaulukon kohdan 1.15 mukaisesti. Lupamaksua on alennettu taksan 5 §:n perusteella -50 % (luvan tai ilmoituspäätöksen muuttaminen YSL 89 §).

11 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Täytäntöönpano:

Ote liitteineen:

- Neste Markkinointi oy

Jäljennös (sähköisesti):

- Lupa- ja valvontavirasto

Ilmoitus päätöksestä (erillinen jakelulista):

- Ne, joille on annettu lupahakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto

Tiedoksianto:

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Päätöksen tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla kuulutus ja kuulutettava asiakirja Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Päätöstä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta ei tiedoteta sanomalehdessä.

Muutoksenhakuohje:

Nro 9. ”Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä”

Lisätiedot:

ympäristötarkastaja Eeva Somerkoski, p. 040 768 0359,
eeva.somerkoski(at)vantaa.fi

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

12 MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.