



Hallintosäännön muutos, syksy 2026

VD/3341/00.01.01.00/2026

PT/S-AP/SE

Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi seuraavat muutokset 1.8.2026 lukien:

Konsernijohtoon ja elinvoiman toimiala

Hallintosäännön 3 luvun 8 §:n 1 momentin 3-kohtaa esitetään täsmennettäväksi siten, että rahoitusjohtajan päätösvaltaan kuuluva lyhytaikaisen lainan myöntäminen kaupungin konserniin kuuluvalla yhteisölle voidaan myöntää, paitsi yksittäisenä lyhytaikaisena lainana, myös konsernitiliin kuuluvien yhtiöiden yksikkötileille myönnettävänä luottolimiittinä. Kyseistä menettelytapaa on käytetty aiemminkin, mutta sitä ei ole erikseen kuvattu hallintosäännössä.

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala

Hallintosäännön 4 luvun 4 §:ssä on lueteltu asiat, joista perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää. Vantaan kaupungilla on velvollisuus järjestää perusopetuslain 4 a §:n mukaista sairaalaopetusta erikoissairaanhoidossa potilaana oleville lapsille ja nuorille. Velvoite johtuu Vantaalla sijaitsevista erikoissairaanhoidon toimintayksiköistä, joissa hoidetaan esi- ja perusopetusikäisiä lapsia ja nuoria. Näitä toimintayksiköitä ovat Peijaksen sairaalan lastentautien ja -neurologian poliklinikat sekä Tikkurilassa sijaitsevat HUS:n lasten ja nuorten psykiatrian poliklinikat. Nämä klinikat hoitavat sekä vantaalaisia että keravalaisia esi- ja perusopetusikäisiä lapsia ja tästä syystä Vantaan kaupungin velvollisuus järjestää sairaalaopetusta erikoissairaanhoidossa potilaana oleville lapsille ja nuorille koskee myös Keravan oppilaita ja yksityisen opetuksen järjestäjän oppilaita. Hallintosääntöön on siis syytä lisätä, että perusopetuksen johtaja päättää sairaalaopetukseen ottamisesta.

Perusopetuslain 20 i § astuu voimaan 1.8.2026. Pykälässä säädetään perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle, jolla on oppimiskykyyn vaikuttava vamma, sairaus tai toimintakyvyn rajoite. Kyseinen perusopetuslain muutos on osa pidennetyn oppivelvollisuuden uudistusta, jossa opetuksen alkuosa on jatkossa varhennetun oppivelvollisuuden suorittamista 5- ja 6-vuotiaana esiopetuksessa, ja oppilaan siirtyessä perusopetukseen 7-vuotiaana oppilaan opetus voidaan järjestää vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteiden vakavuuden mukaan perusopetuslain mukaisten tukitoimien avulla (ks. lisää HE 114/2024).

Perusopetuslain 20 f §:n 1 momentissa säädetään muun ohella, että opetuksen järjestäjän on tehtävä kirjallinen päätös 20 i §:ssä säädetystä opetuksen järjestämisestä oppilaalle, jolla on vamma, sairaus tai muu toimintakyvyn rajoite. Näin ollen hallintosäännön 4 luvun 4 §:ään on syytä lisätä uusi kohta, jonka mukaan perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle, jolla on oppimiskykyyn vaikuttava vamma, sairaus tai toimintakyvyn rajoite.

Pykälässä on myös hieman parannettu oikeinkirjoitusta.

Hallintosäännön 4 luvun 6 §:ssä on lueteltu asiat, joista ruotsinkielisten palveluiden johtaja tai hänen määräämänsä päättää. 1.8.2026 astuu voimaan oppivelvollisuuslain 2 §:n muutos, jonka myötä ei tehdä enää päätöksiä pidennetystä oppivelvollisuudesta vaan varhennetusta oppivelvollisuudesta. Näin ollen hallintosäännön 4 luvun 6 §:n 2 kohtaa on syytä muuttaa siten, että ruotsinkielisten palveluiden johtaja päättää varhennetusta oppivelvollisuudesta 1.8.2026 alkaen oppivelvollisuuslain 2 §:n 3 momentin mu-



kaisesti. Tämän lisäksi ruotsinkielisten palveluiden päällikön päätösvaltaan on syytä tehdä samat muutokset kuin perusopetuksen johtajan päätösvaltaan koskien sairaalaopetusta ja perusopetuksen järjestämistä oppilaalle, jolla on oppimiskykyyn vaikuttava vamma, sairaus tai toimintakyvyn rajoite.

Lukiolain (714/2018) 20 §:n muutoksen myötä englanninkielisen lukiokoulutuksen järjestäminen on mahdollista 1.8.2026 lukien. Vantaan kaupunki on saanut Opetus- ja kulttuuriministeriöltä englanninkielisen lukiokoulutuksen järjestämisluvan 1.8.2026 lukien. Tämän vuoksi hallintosäännön 4 luvun 8 §:ään on syytä lisätä, että toisen asteen koulutuksen palvelualue vastaa toisen asteen koulutuksen johtajan johdolla englanninkielisen lukiokoulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä.

Tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta annetun lain (1215/2020) 11 §:n 2 momentin mukaan tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen suoritusajaksi on enintään yksi vuosi. Koulutuksen järjestäjä voi myöntää opiskelijalle sairauden, vamman tai muun erityisen syyn vuoksi lisäaikaa opintojen loppuun saattamiseen. Hallintosääntöön ei tällä hetkellä sisälly määräystä päätösvaltaan lisäajan myöntämisestä tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen osalta. Näin ollen hallintosäännön 4 luvun 10 §:ään on syytä lisätä uusi alakohta, jonka mukaan Vantaan ammattiopiston Varian rehtori päättää lisäajan myöntämisestä tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa.

Hallintosäännön 4 luvun 11 §:n 3. kohdan mukaan varhaiskasvatuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää varhaiskasvatuksen lapselle annettavasta tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä yleisen tuen rakenteellisista tukitoimista huoltajan suostumuksella. Kyseisestä kohdasta on tarpeen ottaa pois ”huoltajan suostumuksella”, koska lapselle voidaan tehdä tehostetun tuen ja erityisen tuen päätös, vaikka huoltaja sitä vastustaisikin.

Laki varhaiskasvatuksen palvelusetelistä on tullut voimaan 1.1.2026. Varhaiskasvatuksessa ei enää sovelleta lakia sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä. Näin ollen hallintosäännön 4 luvun 11 §:n 5 kohtaan on syytä muuttaa siten, että varhaiskasvatuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää varhaiskasvatuslaissa, lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta annetussa laissa sekä varhaiskasvatuksen palvelusetelistä annetussa laissa säädetyistä asioista.

1.8.2026 astuu voimaan oppivelvollisuuslain 2 §:n muutos, jonka myötä ei tehdä enää päätöksiä pidentäytystä oppivelvollisuudesta vaan varhennetusta oppivelvollisuudesta. Näin ollen hallintosäännön 4 luvun 11 §:n 11 kohtaa on syytä muuttaa siten, että varhaiskasvatuksen johtaja päättää varhennetusta oppivelvollisuudesta 1.8.2026 alkaen oppivelvollisuuslain 2 §:n 3 momentin mukaisesti.

Hallintosääntöön on myös syytä lisätä, että varhaiskasvatuksen johtaja päättää esiopetuksen oppilaan sairaalaopetukseen ottamisesta.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunta on tosiasiallisesti päättänyt omaan toimintaansa liittyvien suunnittelu- ja työohjelmien hyväksymisestä, vaikka tätä ei ole kirjattu hallintosääntöön. Hallintosääntöön on kaupunkiympäristölautakunnan ja kaupunkitilalautakunnan päätösvaltaa koskeviin kohtiin (luvun 9 §:t 2 ja 4) kirjattu lautakunnan päättävän toimintaansa liittyvien suunnittelu- ja työohjelmien hyväksymisestä. Selkeyden ja yhdenmukaisuuden vuoksi sama asia on syytä kirjata myös kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan päätösvaltaa koskevaan kohtaan.

Kaupunkiympäristön toimiala

Alueidenkäyttölain (132/1999) 103 n § mukaan kunnalla on oikeus periä kunnan hulevesijärjestelmästä sille aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuosittainen hulevesimaksu hulevesijärjestelmän vaiku-



tusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Vantaan kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2026 talousarvion hyväksymisen yhteydessä, että Vantaalla otetaan käyttöön alueidenkäyttölain mukainen kunnallinen hulevesimaksu. Esitys hulevesitaksan hyväksymisestä tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi kevään 2026 aikana.

Hulevesimaksu on julkisoikeudellinen maksu ja se perustuu kunnan päätökseen taksasta ja hulevesijärjestelmän vaikutusalueesta. Kunnan on toimitettava kiinteistön omistajalle tai haltijalle hulevesimaksun maksamista varten lasku, josta ilmenee maksun peruste. Mikäli kiinteistön omistaja tai haltija on tyytymättömän hänelle määrätyn hulevesimaksun määrään, on tällä oikeus tehdä muistutus laskusta ilmenevälle viranomaiselle. Viranomaisen on tehtävä muistutuksen johdosta päätös ja lähetettävä muuttuneesta maksusta maksuvelvolliselle uusi lasku. Hulevesimaksun perimisestä säädetään alueidenkäyttölain 103 o §:ssä.

Hulevesimaksusta tehtyjen muistutusten käsittelystä sekä muun muassa maksulykkäyksen myöntämisestä on perusteltua määrätä hallintosäännössä. Kaupunkiympäristön toimiala esittää, että päätösvalta hulevesimaksua koskevien muistutusten käsittelystä, hulevesimaksun alentamisesta tai korottamisesta sekä maksulykkäyksen myöntämisestä osoitetaan kaupungininsinöörille, jonka tehtäviin ja päätösvaltaan asia luontevasti sopii. Voimassa olevan hallintosäännön määräysten mukaan kaupungininsinööri vastaa kaupungin infraomaisuuden hallinnasta ja hulevesiä koskevien erityisten säännösten valvonnasta. Kaupungininsinöörille esitettävä uusi päätösvalta mukailee, mitä rakennusvalvontataksan mukaisista maksuista määrätään rakennusvalvontapäällikön päätösvallassa.

Hankinnat

Hankinnan keskeyttämispäätös voidaan joutua tekemään joko hankinnan valmisteluvaiheessa ennen kuin varsinainen hankintapäätös on tehty tai täytäntöönpanovaiheessa, jolloin varsinainen hankintapäätös on jo tehty ja se joudutaan kumoamaan. Hankinnan keskeyttämisestä päätetään yleensä joko sen vuoksi että hankintamenettelyssä on tehty virhe tai tarjouksia on saatu liian vähän. Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty sitä, kenelle hankinnan keskeyttämispäätös kuuluu, joten sen on katsottu määräytyvän hankinnan arvioidun euromääräisen arvon mukaan kuten varsinaisen hankintapäätöksenkin. Käytännössä tämä on kuitenkin johtanut siihen, että toimielimille on tullut runsaasti päätettäväksi hankintojen keskeyttämisistä hankintojen valmisteluvaiheessa. Nyt esitetään hallintosääntöä muutettavaksi siten, että hankinnan arvosta riippumatta viranhaltijat voisivat tehdä hankinnan keskeyttämispäätöksen, jos hankinta on vasta valmisteluvaiheessa eikä ole tarvetta toimielimen tekemän hankintapäätöksen kumoamiselle. Tämä nopeuttaisi päätöksentekoa ja hankinnan uudelleen kilpailuttaminen saataisiin nopeammin vireille. Hankintakilpailuun osallistuvien tahojen oikeusturvan kannalta päätöksentekotasolla ei ole merkitystä.

Luottamushenkilöiden taloudelliset etuudet

Hallintosäännöstä esitetään poistettavaksi 26 luvun 1 §:n mukainen pöytäkirjantarkastajalle maksettava palkkio. Kun pöytäkirjan tarkastuksessa on siirrytty sähköiseen menettelyyn eikä pöytäkirjan tarkastaminen edellytä kaupungintalolla käyntiä erikseen pöytäkirjan tarkastamista varten, ei perustetta erilliselle palkkiolle enää ole. Vastaavanlaista palkkiota ei ole käytössä muissa suurissa kaupungeissa.

Kaupunginhallitus 11.5.2026 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään muuttaa hallintosääntöä oheisten liitteiden mukaisesti 1.8.2026 lukien.

**Käsittely:**

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja muutti esitystään seuraavasti:

Päätetään *esittää kaupunginvaltuustolle muutettavaksi* hallintosääntöä oheisten liitteiden mukaisesti 1.8.2026 lukien.

Päätös:

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan muutettu esitys.

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.8.2026, muutokset näkyvissä
- Hallintosääntö 1.8.2026, puhdas versio

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: Sari-Anna Pennanen, lakiasiaintohtaja
([etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi))