



Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän (HSL) yhtymäkokous 26.5.2026

VD/3142/00.01.05.03/2026

PT/RK-K/HV

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän (HSL) yhtymäkokouksessa 26.5.2026 käsitellään vuoden 2025 arviointikertomus, tilinpäätös ja vastuuvapauden myöntäminen, vuoden 2026 talousarvion muuttaminen, peruspääoman koron hyväksyminen sekä sidonnaisuusilmoitukset.

Jäsenkunnat	Espoo, Helsinki, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi, Sipoo, Vantaa, Siuntio, Tuusula;
Yhtymäkokous	Jäsenkunnat valitsevat edustajansa yhtymäkokoukseen. Jäsenkuntien äänivalta jakautuu asukasluvun mukaan, mutta yhden kunnan ääniosuus on enintään 50 %. Ääniosuudet: Helsinki 48,99 %, Espoo 21,83 %, Vantaa 17,69 %, Kirkkonummi 2,99 %, Tuusula 2,89 %, Kerava 2,77 %, Sipoo 1,62 %, Kauniainen 0,76 %, Siuntio 0,46 %;
Hallitus	14 jäsentä ja 14 henkilökohtaista varajäsentä. Toimikausi 4 vuotta. Hallituksen paikkajako määräytyy jäsenkuntien peruspääomaosuuksien mukaan. Vantaalla 3 jäsentä ja varajäsentä. Hallituksen kokoonpanon tulee täyttää kuntalain 58.3 §:n säännös poliittisesta suhteellisuudesta sekä tasa-arvolain säännös;
Hallitus 2025->	Vantaan edustajat: kolme jäsentä ja kaksi varajäsentä;
Asiantuntijajäsen 2025->	Vantaalta: kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja ja varalla suunnittelupäällikkö;
Tarkastuslautakunta	Puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä. Toimikaudella 2025-> lautakunnan jäsenistä Vantaa/2 jäsentä (toinen vpj) ja 2 varajäsentä;
Tilintarkastaja	BDO Oy

Tilinpäätös, milj. euroa	2025	TA 2025	2024
Toimintatuotot	926	941	872
Toimintakulut	-956	-964	-894
Toimintakate	-30	-23	-22
Poistot	-17	-17	-13
Rahoitustuotot ja -kulut	1	2	3
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	-46	-38	-32
Oma pääoma	32	*	78
Vieras pääoma	133	*	145
Investoinnit	23	27	24
Taseen loppusumma	164	*	223
Omavaraisuusaste %	20,9	*	38,1

*) Vuoden 2025 talousarvioluvut taselukujen kohdalla ovat tyhjiä, koska HSL ei laadi tasebudjettia. Hallitus esittää yhtymäkokoukselle, että tilikauden alijäämä 46 072 562,91 euroa kirjataan edellisten vuosien yli-/alijäämättilille.



Tilikauden tulos rahoituserien ja poistojen jälkeen on 46,1 milj. euroa alijäämäinen, kun talousarviossa oli varauduttu 38,4 milj. euron alijäämäväliseen tulokseen. Talousarviota heikomman tuloksen keskeinen syy oli lipputulojen alittuminen, erityisesti AB-vyöhykkeen tuloissa. Tätä kuitenkin pystyttiin osittain kompensoimaan operointikustannusten talousarvion alituksella, joka johtui pääosin kaupunkiraideliikenteen arvioitua maltillisemmasta yksikköhintojen kehityksestä. Toimintatuotot kasvoivat 6,1 % ja toimintakulut 6,9 % edellisestä vuodesta. Toimintakate oli negatiivinen -30,0 milj. euroa, joka on 7,8 milj. euroa heikompi kuin edellisenä vuotena. Vuoden 2025 toimintakatteeseen vaikutti pääosin lipputulojen jääminen talousarviotavoitteesta. HSL:n toimintakuluista 43,9 % voitiin kattaa muilla toimintatuotoilla ja valtion tuilla, kun tuottoihin ei lasketa jäsenkuntien maksamia kuntaosuuksia.

HSL:n toimintatuotot olivat yhteensä 925,8 milj. euroa, mikä oli 15,6 milj. euroa eli 1,7 % alle talousarvion. Toimintatuotot olivat kuitenkin 53,5 milj. euroa eli 6,1 % enemmän kuin vuonna 2024. Toimintatuotoista 42,1 % muodostui lipputuloista ja 54,7 % kuntaosuuksista.

HSL:n strateginen välitavoite vuodelle 2025 oli 384 milj. matkustajamäärän saavuttaminen, mutta nousijamäärissä jäätin 381 milj. nousuun. Tavoite ei aivan täyttynyt, mutta matkustus kasvoi edellisvuodesta 20 milj. nousijan verran, eli 5,5 %. Lähijunaliikenteessä nousijamäärät kasvoivat suhteellisesti eniten, 7,9 % eli 4,9 miljoonaa nousua. Runkobussien matkustajamäärä kasvoi 7,9 %, metron nousijamäärä 5,0 % ja raitiovaunujen 1,9 %. Pikaraitiovaunun eli linjan 15 nousijamäärä laski hieman, 1,2 %, mikä viittaa siihen, että vuoden 2024 alkunnostuksen jälkeen kysyntä on alkanut asettua vakiintuneemmalle tasolle.

Työmaat ja niiden aiheuttamat poikkeusliikennejärjestelyt haastoivat koko liikennemarkkinaa, mutta erityisesti joukkoliikennettä. Työmaat pidentävät matka-aikoja ja heikentävät joukkoliikenteen luotettavuutta. Joukkoliikenteeseen vaikuttavia työmaita oli edellisen vuoden tapaan runsaasti eri puolilla HSL-aluetta vuonna 2025. Merkittävimpanä näistä mainitaan Pitkäsillan remontti Helsingissä.

Lipputulot jäivät 18,2 milj. euroa alle vuoden 2025 talousarvioon kirjatun tavoitteen. Kelalta saatiin koulumatkatukea noin 21,7 milj. euroa. Vuoden 2025 myynti kasvoi edellisestä vuodesta 17,6 milj. euroa, ollen yhteensä 389,8 milj. euroa. Vuoden aikana matkaliput tarkastettiin noin 3,1 miljoonalta matkustajalta. Siviiliasuissa tehtäviä tarkastuksia lisättiin edellisestä vuodesta, ja niiden osuus kaikista tarkastuksista oli noin viisi prosenttia. Liputtomuusprosentti oli 3,86 %, kun se edellisenä vuonna oli 3,84 %. Liikennemuodoittain liputtomuusprosentit olivat seuraavat: raitiovaunu 3,57 %, lähijuna 3,83 %, metro 3,83 %, bussi 4,37 %, runkolinjalla 7,56 %, lautta 2,57 % ja metron laiturialueilla 5,84 %.

Kunnat maksavat HSL:n kulut kuntaosuuksina siltä osin kuin niitä ei voida kattaa lipputuloilla tai muilla tuloilla. Laskutetut kuntaosuudet olivat yhteensä 506,4 milj. euroa, ja toimintakuluista niillä katettiin 53,0 %. Kuntaosuudet kasvoivat edellisen vuoden tasosta 29,8 milj. euroa, eli 6,3 %. Kuntien subventioprocentti vaihtelee suuresti, mutta vuonna 2025 se oli yhteensä 58,4 %.

Toimintakulut olivat vuonna 2025 yhteensä 955,8 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 9,2 milj. eurolla, eli 1,0 %. Talousarvion sitovat erät toteutuivat rajojen puitteissa. Vuoden 2025 investointimenot olivat yhteensä 23,2 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 3,8 milj. eurolla, eli 14,2 %. Rahoi-



tusosuuksia kirjattiin 1,4 milj. euroa, joten nettoinvestoinnit olivat 21,8 milj. euroa. Talousarvion alittumiseen vaikutti merkittävästi Liikennedatan uudistaminen -hanke, jonka noin 2,9 milj. euron alitus johtui kuljettajapäähankinnan laajentamisesta koko ajoneuvojärjestelmää koskevaksi kokonaisuudeksi. Tämä viivästytti tarjouspyynnön julkaisua ja tarjousten jättöpäivää.

Hallitus esittää vuoden 2025 alijäämän kattamista edellisten tilikausien ylijäämästä. Vuoden 2025 alijäämän jälkeen edellisten tilikausien ylijäämä on kutistunut noin 22 milj. euroon. Kuntayhtymää koskee alijäämän kattamisen velvollisuus samoin kuin kuntia. Tämä tarkoittaa, että jo vuonna 2026 on vaarana kattamattoman alijäämän syntyminen, jolloin tulee käynnistää toimenpiteitä alijäämän kattamiseksi. Tarkastuslautakunta suosittelee alijäämän mahdollisen kertymisen tarkkaa seuranta.

Kuntayhtymän palveluksessa oli vuoden 2025 lopussa 442 työntekijää, kun vuoden 2024 lopussa työntekijöitä oli 443. Kokoaikaisesti työskenteli 93 % henkilöstöstä ja vakituisessa palvelussuhteessa oli 97 % henkilöstöstä. Työsuhteen keskimääräinen kesto oli 11 vuotta ja lähtövaihtuvuus 4 %. Tilikauden päättymisen jälkeen HSL käynnisti koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut 16.3.2026, joissa käsitellään mahdollisia toiminnan uudelleenjärjestelyjä ja niihin liittyviä henkilövaikutuksia.

HSL:n merkittävät riskit liittyvät edelleen matkustajamäärien kehittymiseen, tulevien suurten joukkoliikenneinfrahankeiden kustannusvaikutuksiin, yleisen taloustilanteen heikkenemiseen, kuljettaja- ja asentajapulan realisoitumiseen, tietojärjestelmien häiriöttömään toimintaan sekä toimintaympäristön globaaliin epävarmuuteen ja vaikeaan ennakoitavuuteen. Raakaöljyn, polttoaineiden ja sähkön hintataso pysyi vuoden 2025 aikana vakaalla tasolla, mutta hintatason ennustettavuuteen liittyy edelleen merkittäviä epävarmuuksia globaalien poliittisten epävarmuuksien ja konfliktien vuoksi.

Arviointikertomuksessa esitetään tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille. Tarkastuslautakunta toteaa HSL:n kannalta huolestuttavana, että tasapainoinen talous ei toteutunut, vaikka lipputuloissa oli hyvää kehitystä. Tulot ilman kuntaosuuksia olivat yhteensä 419,4 milj. euroa, kun tavoitteena oli 435,0 milj. euroa. Keskimääräinen kuntasubventio oli 58,4 %, kun tavoitteena oli 56,9 %. Merkittävin ero talousarvion toteumisissa oli lipputulojen jääminen 18,2 milj. euroa, eli 4,5 %, alle talousarvion. Tarkastuslautakunta suosittelee pohtimaan ratkaisuja liputta matkustamisen vähentämiseksi ja tulojen lisäämiseksi. Lisäksi tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, ettei fossiilisten polttoaineiden geopoliittisia riskejä ole huomioitu tarkoituksenmukaisesti, ja esittää harkittavaksi polttoaineiden hintojen suojausta. Tarkastuslautakunta suosittelee myös etsimään tapoja parantaa asiakkaiden tyytyväisyyttä sekä asiakkaiden tarkoituksenmukaista kuuntelemista asiakastytyväisyyden parantamiseksi sekä asiakasmäärien lisäämiseksi.

Infrakustannusten osalta tarkastuslautakunta huomauttaa, että infrakustannusten jako jäsenkunnille liikennevälineiden käytön perusteella perustuu varsin harvoin toteutettavaan kyselytutkimukseen, jossa tietoja kerätään joukkoliikennettä käyttäviltä asiakkailta. Kustannustenjaon tarkkuus kärsii, kun tutkimus toteutetaan harvoin. Hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion yhtymäkokous on määritellyt sitoviksi eriksi toimintakulut, investointimenot ja kuntaosuudet yhteensä. Talousarvion sitovat erät toteutuivat rajojen puitteissa. Tarkastuslautakunta esittää kuitenkin talouden hal-



litsemiseksi sitovuustasojen kehittämistä esimerkiksi siten, että tulosalueet olisivat vastuussa omista tuloksistaan ja tavoitteita olisi helpompi asettaa ja seurata tulosaluekohtaisesti.

Hallintosäännön 8 luvun 4 §:n mukaan konsernijaosto päättää mm. edustajien nimeämisestä ja menettelyohjeiden antamisesta kuntayhtymien, yhteisöjen ja muiden oikeushenkilöiden yhtiökokouksiin ja muihin kokouksiin, toimituksiin ja tilaisuuksiin, joissa kaupungin etua on valvottava, ellei toisin ole määrätty.

Konsernijaosto 18.5.2026 § 7

Vs. kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) valtuuttaa konsernilakimies Otto Lehto, varalla toinen henkilöstö- ja konsernipalveluiden palvelualueen lakimies edustamaan Vantaan kaupunkia Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän yhtymäkokouksessa 26.5.2026;
- b) kannattaa esityslistan mukaisia hallituksen ja tarkastuslautakunnan esityksiä yhtymäkokoukselle; ja
- c) todeta, ettei kokoukseen ole muutoin tarpeen antaa menettelyohjetta.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja Ida Tamminen poistui kokouksesta yhteisöjäävinä käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: Konserniohjaus ja -valvonta

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle

Lisätiedot:

Konsernipalvelujohtaja Riikka Kiljander-Kiiskinen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)