



Tarkastuslautakunnan ja ulkoisen tarkastuksen toimintakertomus toimintavuodelta

1.6.2025–31.5.2026



**Vantaa
Vanda**

Sisällysluettelo

TARKASTUSLAUTAKUNTA.....	3
Tarkastuslautakunnan tehtävä	3
Tarkastuslautakunnan kokoonpano	6
Arviointitoiminta	7
Arviointivuoden 2025 arviointien suorittaminen.....	8
Sidonnaisuusilmoitusten valvonta	9
TILINTARKASTUS.....	10
ULKOISEN TARKASTUKSEN PALVELUYKSIKKÖ	11
TARKASTUSLAUTAKUNNAN JA ULKOISEN TARKASTUKSEN TALOUS.....	11
KOULUTUS JA TARKASTUSLAUTAKUNTIEN YHTEISTYÖ.....	12

Julkaisija

Vantaan kaupunki

6/2026

Tarkastuslautakunta/Ulkoinen tarkastus

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Tarkastuslautakunnan tehtävä

Valtuuston valtuustokaudelle asettama tarkastuslautakunta vastasi vuonna 2025 kuntalain (410/2015) mukaisesti Vantaan kaupungin hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä tarkastusta koskevien asioiden valmistelusta valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan on

- valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä
- arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla,
- arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää,
- huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta,
- valvottava 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saatettava ilmoitukset valtuustolle tiedoksi,
- valmistettava kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioiksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle arviointikertomuksen kultakin vuodelta sekä tarvittaessa antaa muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita.

Kuntalain 124 §:n mukaan

- tarkastuslautakunnalla ja tilintarkastajalla, myös konsernin osalta, on salassapitoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjat, joita tarkastuslautakunta pitää tarpeellisena arviointitehtävän ja tilintarkastaja pitää tarpeellisina tarkastustehtävän hoitamiseksi. Tilintarkastajalla on oikeus saada kuntakonserniin kuuluvilta yhteisöiltä ja säätiöiltä tiedot ja nähtäväkseen asiakirjat, joita hän pitää tarpeellisina tarkastustehtävän hoitamiseksi.

Kuntalain 125 §:ssä säädetään tilintarkastuskertomuksen käsittelystä ja tarkastuslautakunnalle siinä kuuluvista tehtävistä:

- Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys ja kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aiheita. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Tilintarkastaja ei kohdistanut muistutusta tilivelvolliseen vuodelta 2025 antamassaan tilintarkastuskertomuksessa.

Kaupungin hallintosäännön määräykset

Hallintosäännön 15. luvun 4. pykälässä on todettu, että sen lisäksi, mitä kuntalaissa on erikseen säädetty, lautakunnan tehtävänä on:

1. esittää kannanottonsa tilintarkastajan kertomuksessa esittämiin huomautuksiin, asianomaisten niistä antamiin selityksiin ja kaupunginhallituksen lausuntoon,
2. tehdä esityksiä kaupunginvaltuustolle päätöksistä, joihin lautakunnan valmistelu ja tilintarkastuskertomus antavat aiheita,
3. valmistella kaupunginvaltuustolle esityksen tilintarkastajan valinnasta sekä valinnan valmistelun yhteydessä määritellä tilintarkastajan toimikauden pituuden,
4. toimia kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjänä, valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi vähintään kerran vuodessa,
5. päättää tehtäväalueensa virkasuhteiden muuttamisesta työsuhteisiksi,
6. päättää kaupunginreviisorin osalta sivutoimiluvan myöntämisestä sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä,
7. päättää kirjallisen varoituksen antamisesta kaupunginreviisorille,
8. määrätä kaupunginreviisorille sijaisen, ja
9. esittää kaupunginvaltuustolle kaupunginreviisorin palkan määrä henkilöstö- ja konsernijohtajan kanssa käytyjen neuvottelujen jälkeen.
10. päättää niistä hallinnon ja talouden tarkastuksen sisältöön, hallintoon ja talouteen kuuluvista asioista, jotka kuntalain tai hallintosäännön mukaan eivät kuulu muiden viranomaisten toimivaltaan. Vantaan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on luettavissa kaupungin internetsivuilla.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Kaupunginvaltuusto on 16.6.2025 asettanut tarkastuslautakunnan valtuustokaudelle 2025–2029. Lautakunnan toimintavuodella tarkoitetaan ajanjaksoa 1.6.2025–31.5.2026, jonka aikana laadittiin arviointikertomus vuodelta 2025 ja esitettiin tilinpäätös vuodelta 2025 hyväksyttäväksi. Lautakunnan kokoonpano on toimintavuonna ollut seuraava:

Varsinaiset jäsenet

Seppänen Tiia, puheenjohtaja

Suoniemi Juha, varapj.

Borg Patrik

Eklund Tarja

Järä Juha

Kauppinen Sirpa

Klllokoqi Drilon

Kopra Ulla-Maija

Kotiranta Matti

Lehmuskallio Paula

Nykyri Elina

Orpana Anitta

Phull Manav

Varajäsenet

Tawasoli Eva

Karhu Suvi

Kaira Lauri

Kiljunen Kimmo

Liukkonen Pasi

Alasuutari Jenni (kv 26.1.2026 asti)

Norrena Vaula (kv. 26.1.2026 alkaen)

Kähärä Sirkka-Liisa

Shire Mohamuud

Hynninen Mari

Holmberg Hanna

Eerola Antero

Liutu Topi

Raja-Aho Maarit

Tarkastuslautakunnan vuoden 2025 kokousajankohdat päätettiin edellisen tarkastuslautakunnan kokouksessa 13.11.2024. Uusi tarkastuslautakunta päätti kevään 2026 kokoontumisaikataulustaan kokouksessa 26.11.2025.

Tarkastuslautakunta kokoontui toimintavuoden aikana yhteensä 14 kertaa. Tarkastuslautakunta ei ole jakaantunut työryhmiin toimintavuoden aikana.

Arviointitoiminta

Valtuustokauden arviointi jakautuu vanhan strategiakauden viimeiseen vuoteen 2025 ja vuodesta 2026 alkavaan uuteen strategiakauteen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi tammikuussa 2026 kaupunkistrategian vuosille 2026–2029. Tarkastuslautakunta on laatinut valtuustokauden 2025–2029 kattavan arviointisuunnitelman, jonka mukaan arviointitoiminta kohdistuu erityisesti kaupunkistrategian painopistealueiden ja strategian tavoitteiden saavuttamiseen sekä vuosittaisten sitovien tavoitteiden toteutumisen arviointiin sekä toiminnan tuloksellisuuteen. Kaupungin ja hyvinvointialueen yhteistyön ja toiminnan rajapinnassa olevien palvelujen sujuvuus ovat lautakunnan arvioinnin kohteena.

Edellisen kauden tarkastuslautakunta valmisteli arviointisuunnitelman vuodelle 2024 ja hyväksyi sen alustavasti 20.5.2025. Valtuustokauden 2025–2029 tarkastuslautakunta käsitteli ja hyväksyi suunnitelman omasta puolestaan 13.8.2025. Lautakunta on suunnitelman mukaisesti suorittanut arviointitoimensa taustaksi arviointeja, selvityksiä ja kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Keväällä 2026 tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2025. Tilinpäätöksen ja siihen liittyvän toimintakertomuksen valmistamisella on suuri merkitys arviointikertomuksen laadinnassa. Kaupunginhallitus hyväksyi vuoden 2025 tilinpäätöksen 23.3.2025. Tarkastuslautakunta hyväksyi kokouksessaan 6.5.2026 arviointikertomuksen toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta vuodelta 2025. Lautakunta antoi arviointikertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle 25.5.2026 sekä esitti edelleen, että arviointikertomus toimitettaisiin kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.

Arviointivuoden 2025 arviointien suorittaminen

Arviointitoiminnan taustaksi tarkastuslautakunta on kuullut kokouksissaan seuraavista aiheista:

- Elinikäinen oppiminen 10.9.2025
- Kaupungin rahoitus- ja sijoitustoiminnan sekä varallisuuden hoito 1.10.2025
- Talouspalveluyksikkö 1.10.2025
- VAV-konserni 22.10.2025
- Koulujen ja päiväkotien sisäilmatilanteen ja tilojen tarkoituksenmukaisuus 26.11.2025
- Henkilöstöjohtaminen ja henkilöstöpalvelut 17.12.2025
- Rakennusvalvonta 14.1.2026
- Kiinteistöt ja tilat 4.2.2025
- Varia, Vehkalan toimipiste 26.2.2026
- Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen 11.3.2026
- Talous- ja strategiakatsaus 9.4.2026

Tiedotus

Vantaan kaupungin nettisivuilla osoitteessa <https://www.vantaa.fi/fi/kaupunki-ja-paatoksenteke/organisaatio/ulkoinen-tarkastus> esitellään kaupungin tarkastuslautakunta ja ulkoinen tarkastus ja sen vuosittaiset

arviointikertomukset toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Tarkastuslautakunnan esityslistat ja pöytäkirjat ovat julkisesti saatavilla kaupungin internetsivuilla. Luottamushenkilöille tarkoitettua tietoa löytyy lisäksi extranetistä. Tarkastuslautakunta raportoi ja tiedottaa tehtäviinsä liittyvistä asioista ensisijaisesti kaupunginvaltuustolle. Tiedotuksessa noudatetaan soveltuvin osin kaupunginhallituksen hyväksymiä yleisiä ohjeita kaupungin tiedottamisen periaatteista.

Sidonnaisuusilmoitusten valvonta

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Ilmoitusvelvollisuus koskee kunnanhallituksen sekä rakentamislain ja alueidenkäyttölain tarkoittamia tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä ja varajäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajia ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä. Sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset on ilmoitettava viipymättä.

Sidonnaisuusilmoitus on tehtävä luottamushenkilön tai viranhaltijan johdotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä. Lisäksi ilmoitus tehdään merkittävästä varallisuudesta ja muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävien hoitamisessa. Tarkastuslautakunta on vienyt saamansa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kaupunginvaltuustolle 15.12.2025.

TILINTARKASTUS

Tilintarkastuspalveluiden sopimuskausi päättyi vuoteen 2024, joten edellisen valtuustokauden tarkastuslautakunta valmisteli tilintarkastuksen hankinnan kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Tilintarkastuksen uusi sopimuskausi kattaa vuodet 2025–2027. Tämän lisäksi sopimus sisältää optiot vuosien 2028–2029 sekä 2030 tilintarkastuksista. Tilintarkastajana on toiminut JHTT-yhteisö KPMG Oy Ab, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Juha Huuskonen.

Tilintarkastaja esitteli tilivuodelle 2025 laatimansa tilintarkastussuunnitelman tarkastuslautakunnalle 10.09.2025. Vastuunalainen tilintarkastaja on määrääjain osallistunut lautakunnan kokouksiin ja raportoinut työohjelman toteutumisesta sekä tarkastushavainnoista. Tarkastuspäiviä ostetaan vuotta kohden noin 150. Tarkastuspäiviin lasketaan työohjelmaan kuuluvat erilliset tilintarkastukset, joista tilintarkastusyhteisö raportoi tarkastuslautakunnalle.

Lakisääteiseen tilintarkastukseen liittyen ei ole hankittu lisätilintarkastusta toimintavuoden aikana. Kaupunki on ostanut hankerahoitukseen liittyvät tarkastukset ja lausunnot kaupungin tilintarkastajalta.

Tilintarkastuskertomuksessa vuodelta 2025 tilivelvollisiin ei kohdistunut muistutuksia. Kertomus merkittiin tiedoksi tarkastuslautakunnan kokouksessa 6.5.2026 ja se saatettiin kaupunginvaltuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta ehdotti, että kaupunginvaltuusto hyväksyy tilinpäätöksen ja myöntää vastuuvapauden tilivelvollisille tilivuodelta 2025. Kaupunginvaltuusto hyväksyi tilinpäätöksen ja myönsi tilivelvollisille vastuuvapauden kokouksessaan 25.5.2026.

ULKOISEN TARKASTUKSEN PALVELUYKSIKKÖ

Tarkastuslautakuntaa avustaa ja sen valmistelijana toimii ulkoisen tarkastuksen palveluyksikkö. Yksikön palveluksessa on kaupunginreviisori, kaksi kaupunkitarkastajaa ja tarkastussihteeri. Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii ja ulkoista tarkastusta johtaa kaupunginreviisori. Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimii tarkastussihteeri.

Yksikkö avustaa myös tilintarkastajaa muun muassa tietojen hankinnassa, talousarvion toteutumisen tarkastuksessa ja talouden tavoitteiden toteutumisessa

Ulkoisen tarkastuksen palveluyksikkö noudattaa erityisluonteensa vuoksi ulkoiselle tarkastukselle asetettuja sääntöjä ja määräyksiä. Sen tulee olla ja toimia vain tarkastuslautakunnan ja kaupunginvaltuuston alaisuudessa tarkastustoimintansa (tilintarkastus- ja arviointitoiminta) osalta. Sen ei tule olla toimivasta johdosta eikä kaupunginhallituksesta riippuvainen.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN JA ULKOISEN TARKASTUKSEN TALOUS

Tarkastuslautakunnan ja ulkoisen tarkastuksen talousarvio vuodelle 2025 oli 685 000 euroa.

Toteutuma vuodelta 2025 oli 552 000 euroa. Edellisenä vuonna toteutuma oli 555 000 euroa. Suurimmat erät lautakunnan talousarviossa kohdistuvat ulkoisen tilintarkastuksen ostoon ja palkkamenoihin.

KOULUTUS JA TARKASTUSLAUTAKUNTIEN YHTEISTYÖ

Vantaan kaupungin ulkoinen tarkastus on usean vuoden ajan järjestänyt yhdessä PKS-kaupunkien (Helsinki, Espoo ja Kauniainen) kanssa koulutusta pääkaupunkiseudun tarkastuslautakunnille. Tarkastuslautakuntien koulutusilltapäivää vietettiin Vantaan isännöimänä 30.10.2025 Heurekassa. Lisäksi yhteistyötä on pitkään tehty yhteisesti toteutettavien arviointien ja tietojen vaihdon merkeissä. Yhteistä arviointia ei tehty vuonna 2025.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu on vuoden 2023 alusta alkaen ollut hyvinvointialueilla. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sekä Vantaan ja Keravan kaupunkien tarkastuslautakunnat tapasivat iltaseminaarin merkeissä 5.11.2025. Seminaarin aiheena olivat työllisyydenhoidon resurssit ja niihin liittyvien palvelujen yhdyspinnat.

Suuret kaupungit tekevät yhteistyötä koulutusten järjestämisessä aloitettaville tarkastuslautakunnille. Helsingin, Espoon, Tampereen, Vantaan, Oulun, Turun, Kuopion ja Lahden tarkastuslautakunnat kokoontuivat 13.-14.11.2025 Tampereelle yhteisseminaariin, jossa ajankohtaisten aiheiden lisäksi käytiin läpi tarkastuslautakunnan tehtäväkenttää ja keskusteltiin tarkastuslautakuntien työstä ja hyvistä käytännöistä.

Ulkoisen tarkastuksen henkilöstö on osallistunut alansa koulutustilaisuuksiin. Suurten kaupunkien ulkoisen tarkastuksen johtajilla oli neuvottelupäivät 4.-5.9.2025 Vantaalla sekä yksipäiväinen tapaaminen Helsingissä 16.1.2026.



Vantaa
Vanda